

**DOĞAN, Tayyar, AVRUPA BİRLİĞ YAPISAL FONLARININ  
MALİ YÖNETİMİ VE TÜRKİYE İÇİN ONERİLER**

DPT Uzmanlık Tezi, Ankara, 2010.

---

**ÖZET Planlama Uzmanlığı Tezi**

**AVRUPA BİRLİĞ YAPISAL FONLARININ MALİ YÖNETİMİ VE  
TÜRKİYE İÇİN ONERİLER**

**Tayyar DOĞAN**

Türkiye kamu mali yönetim sistemi son yıllarda oldukça dinamik bir süreçten geçmektedir. Bu süreçte mali yönetim sisteminin bir bütün olarak ele alınması gerekmektedir. Avrupa Birliği üyelik müzakereleri sürecinde gündeme gelen reform ihtiyacı, Avrupa Birliği Katılım Öncesi Fonların kullanılabilmesi için getirilen ön şartlar ve mali yönetim sisteminin tüm yönleriyle yapısal fon uygulamalarının gerekliliklerini karşılayabilecek bir konuma gelebilmesi, bu gerekliliğe sebebiyet veren kilit faktörlerdir.

Avrupa Birliği tarafından bölgesel gelişmişlik farklarının azaltılması ve küresel rekabet koşullarına uyum sağlanabilmesi için üretilen politikaların uygulanabilmesi amacıyla yapısal fonlar hayata geçirilmiştir. Yapısal Fonların zamanla Avrupa Birliğinin temel mali aracı haline gelmesi, fonların mali yönetim sistemine de önem verilmesi gereğini ortaya çıkarmaktadır.

Bu kapsamda tezde, Avrupa Birliği Yapısal Fonların mali yönetim sisteminde süreç içinde meydana gelen değişiklikler ve iyi uygulama örnekleri doğrultusunda belirlenen temel ilkeler ışığında, Avrupa Birliğine üyelik ile faydalanılacak Yapısal Fonların en etkin şekilde kullanılabilmesi amacıyla yönelik olarak Türkiye'nin idari ve kurumsal sistemine en uygun mali yönetim sistemi önerisi üzerinde çalışılmıştır.

Çalışmada yöntem olarak; Avrupa Birliği Yapısal Fon uygulamalarının mali yönetim sistemine ilişkin detaylı literatür taraması yapılmış., konu ile ilgili örnek uygulamalar incelenmiş ve gerekli görülen durumlarda ilgili kurumların temsilcileri ile mülakatlar gerçekleştirilmiştir.

**Anahtar Kelimeler:** "Denetim", "Katılım Öncesi Yardım Aracı", "Kurumsal Çerçeve", "Mali Kontrol" "Mali Yönetim", "Yapısal Fonlar", "Türkiye".

## ABSTRACT

### Planning Expertise Thesis

## FINANCIAL MANAGEMENT OF THE EUROPEAN UNION STRUCTURAL FUNDS and SUGGESTIONS FOR TURKEY

**Tayyar DOGAN**

The public financial management system of Turkey has been going through a very dynamic process for the past years. Several factors play a key role in making it necessary to assess and remedy the system as whole: the reform necessity with regard to the European Union negotiation process; the preconditions that should be applied before benefiting from the pre-accession funds; and the level the financial management system needs to attain in an effort to meet the requirements of the structural fund implementation.

Structural Funds have been initiated by the European Union with an aim to reduce the development disparities among the various regions and carry out the policies developed for ensuring the compliance with the requirements for global competitiveness. In the course of time, given the fact that Structural Funds have become the main financial instrument of European Union, the financial management system of the Structural Funds has also gained importance.

In this context, this thesis puts forth a proposal of a renewed financial management system for effective utilization of the structural funds, by taking into account both the administrative and institutional framework of Turkey and the respective changes within the European Union Structural Funds Financial Management System and the basic principles determined according to the best practices.

Methodologically speaking, this study has followed several key steps in order to achieve the desired end: a detailed literature survey on the financial management system of the European Union Structural Funds, an analysis of the case studies relevant to the subject matter; and face to face interviews with some high level public officers.

**Key Words:** "Audit", "Financial Control", "Financial Management", "Institutional Framework", "Instrument for Pre-Accession Assistance", "Structural Funds", "Turkey".